

## РЕЗОЛЮЦИЯ

**заседания Экспертного совета при Комиссии Государственной Думы по правовому обеспечению развития организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации по научно-технологическому развитию и прикладной науке при поддержке Ассоциации «Лига содействия оборонным предприятиям»**

на тему: «Нормативно-правовое обеспечение ускоренного развития прикладной науки – базиса инновационной экономики страны»

АО «Рособоронэкспорт»  
г. Москва, ул. Стромынка, д. 27

18 сентября 2017 г.  
11:00

Рассмотрев и обсудив основные направления повышения эффективности управления и совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере прикладной науки, роль и место прикладной науки в реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, Экспертный совет считает необходимым принять следующие решения:

1. Для повышения эффективности управления прикладными исследованиями и разработками, учитывая их межотраслевой, межведомственный и мультидисциплинарный характер, направить в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации письмо с просьбой рассмотреть возможность наделить Министерство промышленности и торговли Российской Федерации функцией уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное регулирование прикладных научных исследований, посредством внесения изменений в Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

*Раздел I Общие положения, пункт 1, первый абзац изложить как:*

*«1. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим:*

*функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ... **прикладной** науки и техники в интересах **гражданского сектора экономики, обороны и безопасности государства...**».*

*В Раздел II Полномочия, пункт 5.8. внести подпункт:*

*«5.8.26. государственное регулирование деятельности в области прикладных научных исследований и развития технологий».*

Срок: ноябрь 2017 г.

Ответственный: аппарат Экспертного совета.

2. Для усиления контроля за использованием бюджетных средств и его результативностью направить в Министерство финансов Российской Федерации письмо с просьбой рассмотреть возможность разделить бюджетные статьи финансирования научно-исследовательских работ по созданию научно-технического задела и опытно-конструкторских работ по созданию конкретных образцов высокотехнологичной продукции путем внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Приказ Минфина России «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Прикладные научные исследования являются высоко рисковым видом деятельности. Сроки достижения заданного уровня совершенства технологий, как и необходимые для этого ресурсы, не поддаются жесткому планированию. Поэтому на этапе прикладных исследований и разработок адекватным будет только сочетание венчурного управления и финансирования на стадии проблемно-ориентированных исследований, а на стадии комплексных научно-технологических проектов с учетом высоких рисков проектных принципов управления. Так как стратегическое планирование, прогнозирование научно-технологического развития, создание научно-технического задела и научно-техническое сопровождение создания высокотехнологичных изделий – важнейшая государственная функция, привлечение для этого внебюджетных средств представляется нецелесообразным.

*Внести изменения в состав классификации расходов Бюджетного кодекса, выделив 2 подраздела:*

- *прикладные научные исследования;*
- *опытно-конструкторские и технологические работы в следующих разделах (и соответствующих им областях):*
- *«общегосударственные вопросы»;*
- *«национальная оборона»;*
- *«национальная экономика».*

*Внести изменения в Приказ Минфина № 65н от 01.07.2013 в части требований к составу расходов, включаемых в вышеназванные подразделы.*

Срок: ноябрь 2017 г.

Ответственный: аппарат Экспертного совета.

3. В целях совершенствования аппарата научных исследований и сокращения накладных расходов на НИР направить в Министерство финансов Российской Федерации письмо с просьбой рассмотреть возможность выделить в отдельную статью финансирование содержания экспериментальной базы прикладной науки, как основы государственной системы сертификации новых образцов продукции и контроля полученных результатов.

Срок: ноябрь 2017 г.

Ответственный: аппарат Экспертного совета.

4. Для устранения противоречий при формировании и реализации государственных программ в части прикладных исследований, вызванных неприменимостью понятия инвестиционных проектов к научным и научно-технологическим проектам и недопустимостью применению инвестиционной модели финансирования прикладных исследований, направить в Министерство экономического развития Российской Федерации письмо с просьбой о возможности гармонизации методики управления научно-исследовательскими, опытно-конструкторскими и технологическими работами с проектными принципами управления в области прикладных научных исследований путем внесения изменений:

*в Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»*

- *в статью 3 путем добавления понятия «инвестиционный проект» и уточнением области его применения в части прикладных научных исследований,*

- *в статью 12, в связи с необходимостью введения отдельных видов проектов в области прикладных научных исследований;*

*в приказ Минэкономразвития России от 16.09.2016 г. № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» в части определения «инвестиционный проект» и необходимости заполнения Таблицы 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ в части прикладных исследований и разработок.*

Срок: ноябрь 2017 г.

Ответственный: аппарат Экспертного совета.

5. В интересах повышения адресности государственной поддержки научно-исследовательской деятельности и с целью унификации организационно-правовых форм учреждений прикладной науки, направить в Министерство образования и науки Российской Федерации письмо с просьбой рассмотреть возможность внести изменения в законодательство по процедуре присвоения статуса и в части льгот, предоставляемых государственным научным центрам путем:

*Внесения изменения в пункт 1 Порядка присвоения статуса ГНЦ, определенного Указом Президента РФ от 22.06.1993 г. № 939 «О государственных научных центрах Российской Федерации», изложив абзац 1 в следующей редакции:*

*«Статус государственного научного центра РФ может присваиваться ... предприятиям, учреждениям и организациям науки, а также высшим учебным заведениям, аттестованным в установленном порядке, финансовое обеспечение которых в значительной мере осуществляется за счет выполнения прикладных научно-исследовательских работ, имеющим уникальное опытно-экспериментальное оборудование, находящееся в государственной собственности и стоящее на балансе указанных предприятий, учреждений и организаций, используемое при проведении сертификации высокотехнологичной продукции...»;*

уточнения часть 15 статья 381 Налогового кодекса Российской Федерации следующим образом:

**«...имущество организаций, которым присвоен статус государственных научных центров, представляющее собой объекты экспериментальной, стендовой и полигонной базы, используемое для проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ».**

Срок: ноябрь 2017 г.

Ответственный: аппарат Экспертного совета.

6. С целью снижения уровня рисков при выполнении опытно-конструкторских работ по созданию перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники, повышения качества планирования, с учетом ранее созданного опережающего научно-технического задела в рамках государственных программ вооружения направить в Министерство обороны Российской Федерации письмо с просьбой рассмотреть возможность внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»:

*пункт 1 статьи 4 главы 2 Федерального закона дополнить абзацем в следующей редакции: «При формировании государственного оборонного заказа в части планирования проведения опытно-конструкторских работ, необходимо учитывать готовность научно-технического задела в рассматриваемой области, а также возможности производственной базы предприятий оборонно-промышленного комплекса к выполнению планируемых работ»;*

*подпункт 1 пункта 2 статьи 4 главы 2 Федерального закона дополнить абзацем в следующей редакции: «научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию, модернизации вооружения, военной и специальной техники, а также утилизации и уничтожению выводимых из эксплуатации вооружения, военной и специальной техники» изложить в следующей редакции: «фундаментальные, поисковые, прикладные научные исследования и опытно-конструкторские работы по созданию, модернизации вооружения, военной и специальной техники, а также утилизации и уничтожению выводимых из эксплуатации вооружения, военной и специальной техники».*

Срок: октябрь 2017 г.

Ответственный: аппарат Экспертного совета.

7. Серьезную озабоченность Экспертный совет выражает в связи с представленным для публичного обсуждения законопроектом «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации». Выражая поддержку усилиям по системному совершенствованию нормативно-правовой базы управления научно-технологическим и инновационным развитием Экспертный совет полагает необходимым отметить, что представленные по данному законопроекту материалы не позволяют оценить его регулирующее воздействие без анализа необходимых изменений действующего законодательства и подзаконных актов.

Экспертный совет предлагает рассмотреть возможность обсуждения указанного комплекса проблем совместно с Общественной палатой Российской Федерации.

Срок: декабрь 2017 г.

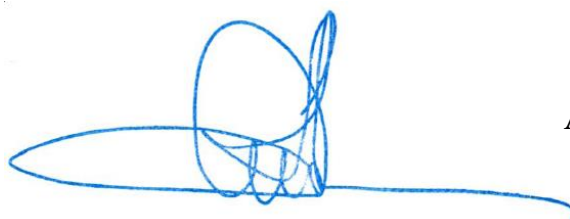
Ответственный: аппарат Экспертного совета.

8. В рамках Плана мероприятий по реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации подготовить предложения по усилению координации научных исследований по созданию опережающего научно-технического задела по приоритетным направлениям научно-технологического развития.

Срок: октябрь 2017 г.

Ответственный: аппарат Экспертного совета.

Председатель Экспертного совета,  
Генеральный директор ФГБУ «НИЦ  
«Институт имени Н.Е. Жуковского»

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

А.В. Дутов